

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului privind sprijinul financiar pentru pierderi cauzate de înghețul târziu de primăvară în pomicultură

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În România pomicultura constituie o activitate tradițională, de mare importanță economică, dezvoltată armonios în decurs de secole, ca rezultat al condițiilor naturale deosebit de favorabile pe care pomicultura le găsește pe tot cuprinsul țării, mai ales în zonele din sud, sud-est, vest, centrul Transilvaniei și Dobrogea.

Caracterul de urgență al prezentului proiect de act normativ are la bază următoarele considerente:

- plantațiile pomicele afectate de fenomenele meteorologice nefavorabile au nevoie de cel puțin un an pentru refacerea formațiunilor de rodire, este necesară sprijinirea producătorilor agricoli pentru acoperirea pierderilor financiare ca urmare a producerii respectivului fenomen;

- solicitările producătorilor agricoli membrii în interprofesionala din sectorul fructe și legume pentru susținerea financiară a suprafețelor de pomi fructiferi afectate de înghețul târziu de primăvară pentru reluarea în condiții optime a ciclului de producție.

Având în vedere suprafețele cultivate cu pomi fructiferi afectate de fenomenul de îngheț târziu, prin prezenta ordonanță de urgență se poate reduce impactul negativ al importurilor de fructe din state terțe asupra pieței de fructe din România. În lipsa adoptării prezentului act normativ, producătorii de fructe din România afectați de fenomenul de îngheț târziu de primăvară vor trebui să suporte singuri

	<p>pagubele provocate în plantațiile pomicele, ceea ce va determina o reducere a puterii financiare a acestora, având ca și consecință imediată scăderea producției românești de fructe precum și scăderea suprafețelor de pomi fructiferi în viitorul apropiat, prin faptul că o astfel de activitate devine din ce în ce mai riscantă.</p> <p>De asemenea este necesară crearea cadrului juridic necesar pentru astfel de situații având în vedere faptul ca prin Măsura 121 din cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală care poate fi accesată încă din luna martie a acestui an, se pot înființa plantații pomicele noi.</p> <p>Conform datelor furnizate de Agenția Națională de Meteorologie, în primăvara anului 2007 s-au înregistrat temperaturi scăzute și fenomene de îngheț, în mod deosebit în prima decadă a lunii mai, când s-au înregistrat temperaturi de până la -4,9 grade Celsius, speciile pomicele fiind în diferite fenofaze de vegetație. Județele afectate au sunt: Alba, Bacău, Bistrița, Botoșani, Cluj, Constanța, Ialomița, Iași, Mureș, Satu-Mare, Salaj, Sibiu, Vaslui, Vrancea. La sesizarea organizației interprofesionale din sectorul legume-fructe și a unor deputați și senatori, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a făcut o evaluare în teritoriu.</p> <p>Din estimările Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în baza datelor furnizate de către Agenția Națională de Meteorologie și Direcțiile pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală județene și a municipiului București, producția de fructe a fost afectată în proporție de 10% până la 100 %, ca urmare a fenomenului de îngheț târziu de primăvară. În condițiile în care producția totală de fructe estimată în anul 2006 a fost de 1.336.828 tone, în anul 2007 aceasta a fost de 1.010.244 tone, ceea ce reprezintă 75,57 % din producția anului 2006.</p> <p>La sesizarea organizației interprofesionale din sectorul legume-fructe și a unor deputați și senatori, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a făcut o evaluare privind suprafețele afectate și potențialii beneficiari.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Odată cu aderarea României la Uniunea Europeană se are în vedere organizarea comună de piață a fructelor care să asigure o creștere economică a sectorului.</p>

	Prezentul act normativ stabilește condițiile tehnice și modul de aplicare a acestora în sectorul pomicol în conformitate cu reglementările Uniunii Europene.
3. Alte informații	Prin strategia Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale se are în vedere stimularea continuă a productivității și îmbunătățirea calității în sectorul pomicol precum și refacerea plantațiilor.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	România ca țară membră a Uniunii Europene în sectorul pomicol urmărește: - consolidarea patrimoniului pomicol; - perfecționarea continuă a tehnologiilor de cultură pentru realizarea de produse corespunzătoare din punct de vedere al standardelor de calitate; - creșterea numerică a grupurilor de producători și organizarea în organizații de producători, în vederea asigurării unui comerț civilizată.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Inițierea și extinderea mediului de afaceri profitabil în spațiul rural, care va determina dezvoltarea economică a acestuia. Îmbunătățirea activității de marketing și diversificarea gamei sortimentale a producției de fructe.
3. Impactul social	Creșterea veniturilor producătorilor din sectorul pomicol. Îmbunătățirea condițiilor de producție în exploatațiile agricole. Dezvoltarea unor servicii eficiente, pentru preluarea, prelucrarea și desfacerea producției la nivelul standardelor europene.
4. Impactul asupra mediului	Dezvoltarea sectorului pomicol se desfășoară prin respectarea măsurilor de biosecuritate cu impact asupra condițiilor de protecție a mediului. Valorificarea integrală, eficientă și rațională a condițiilor și posibilităților naturale, precum și a resurselor vegetale. Creșterea veniturilor producătorilor agricoli permite dezvoltarea unor programe de investiții pentru protecția mediului.
5. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	

În primăvara anului 2007 au fost calamitate cca. 2931 ha aflate în special în județele din nordul și centrul țării. Din estimările Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale rezultă că suma care va fi solicitată în condițiile prezentei ordonanțe de urgență pentru anul 2007 va fi de aproximativ 3.628.994,28 lei. Suprafața cu pomi aflată în exploatare în anul 2006 este de 77 mii ha iar frecvența înghețurilor târzii este periodică.

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ este armonizat cu prevederile <i>Regulamentului Comisiei (CE) nr. 70/2001 privind aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratatul CE la ajutoare de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii</i> , modificat prin <i>Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1857/2006 pentru aplicarea art. 87 și 88 din tratat ajutoarelor de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii care își desfășoară activitatea în domeniul producției de produse agricole și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 70/2001.</i>
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Evaluarea conformității:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

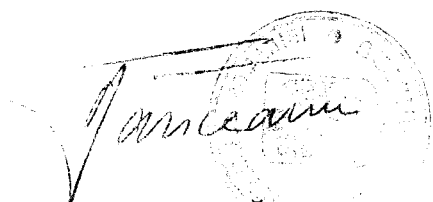
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	S-au organizat dezbateri cu reprezentanți ai producătorilor de legume, ai procesatorilor, ai comercianților, cu specialiști din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale. Au avut loc discuții și în cadrul Comisiei
---	--

	<p>pentru Dialog Social din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu participarea reprezentanților din domeniul pomicol.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Au avut loc consultări pentru elaborarea acestui act normativ cu Patronatul Romconserv.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. <u>521/2005</u> privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. <u>750/2005</u> privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență prin avizul nr. 413/08.04.2008.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	<p>Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișare pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.</p> <p>Acțiunea de informare a societății civile se face prin intermediul site-ului Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Direcțiile pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală județene și prin rețeaua teritorială a Agenției Naționale de Consultanță Agricolă</p>
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ se va pune în aplicare de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Direcțiile pentru agricultură și dezvoltare rurală județene.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență privind sprijinul financiar pentru pierderi cauzate de înghețul târziu de primăvară în pomicultură, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to read 'Călin Popescu-Tăriceanu'. The signature is written over a circular official stamp. The stamp is partially obscured by the signature but contains some text and a central emblem, likely the coat of arms of Romania.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

Tabel de concordanta

<p>Articol nr.</p>	<p>- Regulamentul (CE) NR. 70/2001 AL COMISIEI din 12 ianuarie 2001 privind aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratatul CE la ajutoare de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii</p> <p>- Regulamentul (CE) nr. 1857/2006 al Comisiei din 15 decembrie 2006 privind aplicarea articolelor 87 și 88 din tratat ajutoarelor de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii care își desfășoară activitatea în domeniul producției de produse agricole și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 70/2001</p>	<p>Articol nr.</p>	<p>Proiectul de ordonanță de urgență privind sprijinul financiar pentru pierderi cauzate de înghețul târziu de primăvară în pomicultură.</p>
<p>R. 1857/2006 art. 11.</p>	<p>(1) Ajutoarele destinate despăgubirii fermierilor pentru pierderile de</p>	<p>Art. 1</p>	<p>Se aprobă acordarea sprijinului financiar producătorilor agricoli din sectorul pomicol pentru pierderi cauzate de înghețul târziu de primăvară.</p>

	<p>plante, animale sau clădiri ale exploatații, cauzate de fenomene meteorologice nefavorabile care pot fi asimilate dezastrelor naturale, sunt compatibile cu piața comună în sensul articolului 87 alineatul (3) litera (c) din tratat și sunt exceptate de la obligația de notificare prevăzută la articolul 88 alineatul (3) din tratat, în cazul în care îndeplinesc condițiile prevăzute la alineatele (2)-(6), (9) și (10) din prezentul articol în ceea ce privește plantele sau animalele și la alineatele (3)-(8) și (10) din prezentul articol în ceea ce privește clădirile agricole.</p>		
<p>R. 1857/2006 art. 11. alin 10</p>	<p>(10) Regimurile de ajutoare trebuie introduse în termen de trei ani de la realizarea cheltuielilor sau de la pierdere. Ajutoarele trebuie</p>	<p>Art. 2</p>	<p>Art. 2 (1) Prezenta Ordonanță de Urgență se aplică IMM-urilor din sectorul pomicol active în producția primară de produse agricole, afectate de fenomenul de îngheț târziu de primăvară.</p>

	<p>plătite în termen de patru ani de la efectuarea cheltuielilor sau de la pierdere.</p>		<p>(2) În conformitate cu prevederile Regulamentului Comisiei (CE) nr. 70/2001 astfel cum a fost modificat prin Regulamentul Comisiei (CE) nr 1857 din 15 decembrie 2006 pentru aplicarea Art. 87 și 88 din Tratatul privind ajutoarele de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii care își desfășoară activitatea în domeniul producției de produse agricole și de modificare a Regulamentului (CE) 70/2001; Schema de ajutor de stat trebuie introdusă în termen de 3 ani de la producerea fenomenului de îngheț târziu iar sprijinul financiar poate fi plătit în cel mult 4 ani de la producerea evenimentului, conform art. 11 (10) din Regulamentului Comisiei (CE) nr. 1857 din 15 decembrie 2006 pentru aplicarea Art. 87 și 88 din Tratat privind ajutorul de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii active în producția de produse agricole și de modificare a Regulamentului (CE) 70/2001.</p>
<p>R. 70/2001 art. 2. alin b</p> <p>R. 1857/2006 art. 2. alin 8</p>	<p>(b) „întreprinderi mici și mijlocii” înseamnă întreprinderile, așa cum sunt definite la anexa I;</p> <p>(8) "fenomen meteorologic nefavorabil care poate fi asimilat unui dezastru natural" înseamnă condiții meteorologice precum</p>	<p>Art. 3</p>	<p>Art. 3 în sensul prezentei ordonanțe, următorii termeni se definesc astfel:</p> <p>a) Ajutor de stat – orice măsură care îndeplinește criteriile prevăzute în art. 87alin. (1) din Tratatul de Instituire a Comunității Europene;</p> <p>b) Întreprinderi mici și mijlocii (IMM) conform Regulamentului (CE) 70/2001 al Comisiei din 12 ianuarie 2001 privind aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratatul de Instituire a Comunității Europene ajutoarelor de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii – sunt acele întreprinderi care au mai puțin de 250 de</p>

	<p>înghețul, grindina, poleiul, ploaia sau seceta care distrug peste 30 % din producția anuală medie a unui anumit fermier în cei trei ani precedenți sau o medie pe trei ani bazată pe cei cinci ani precedenți, cu excepția celei mai mari și a celei mai mici dintre valori;</p>	<p>angajați și care au fie o cifră de afaceri anuală netă care nu depășește echivalentul în lei a 50 milioane de Euro, fie un rezultat anual al bilanțului contabil care nu depășește echivalentul în lei a 43 milioane Euro;</p> <ul style="list-style-type: none"> - în cadrul categoriei IMM, întreprinderea mijlocie este întreprinderea care are între 50 și 249 de salariați și realizează o cifră de afaceri anuală netă de până la 50 milioane Euro, echivalent în lei, sau un rezultat anual al bilanțului contabil care nu depășește echivalentul în lei a 43 milioane Euro; - în cadrul categoriei de IMM, întreprinderea mică este întreprinderea care are între 10 și 49 de salariați și a cărei cifră de afaceri anuală netă sau rezultatul anual al bilanțului contabil nu depășește echivalentul în lei a 10 milioane Euro; - în cadrul categoriei de IMM, microîntreprinderea este întreprinderea care are mai puțin de 10 salariați și a cărei cifră de afaceri sau rezultat anual al bilanțului contabil nu depășește echivalentul în lei a 2 milioane Euro; <p>c) intensitatea brută a ajutorului – reprezintă valoarea ajutorului exprimată ca procent din costurile eligibile;</p> <p>d) Fenomen climatic advers – poate fi asimilat unui dezastru natural – îngheț târziu de primăvară care afectează mai mult de 30 % din media producției anuale pe fermă.</p>
--	---	---

<p>R. 1857/2006 , art. 11, alin. 6</p>	<p>6) Despăgubirea pentru daunele cauzate clădirilor agricole și echipamentului agricol de fenomenele meteorologice nefavorabile care pot fi asimilate dezastrurilor naturale nu poate depăși o intensitate brută a ajutorului de 80 % și de 90 % în zonele defavorizate sau în zonele prevăzute la articolul 36 litera (a) punctele (i), (ii) sau (iii) din Regulamentul (CE) nr. 1698/2005, delimitate de statele membre în conformitate cu articolele 50 și 94 din regulamentul menționat.</p> <p>(2) Intensitatea brută a ajutorului nu poate depăși 80 % și 90 % în zonele defavorizate sau în zonele prevăzute la articolul 36 litera (a) punctele (i), (ii) sau (iii) din Regulamentul (CE) nr. 1698/2005, delimitate</p>	<p>Art. 4</p>	<p>Art. 4 (1) Pot beneficia de sprijin financiar întreprinderile mici și mijlocii active în producția primară de produse agricole din sectorul pomicol a căror producție a fost afectată de fenomenul de îngheț târziu de primăvară, cu mai mult de 30% din media producției anuale pe fermă.</p> <p>(2) Nivelul maxim al despăgubirilor nu trebuie să depășească intensitatea brută a ajutorului de 80% din pierderea de venit obținut din comercializarea producției ca urmare a fenomenului de îngheț târziu de primăvară.</p> <p>(3) Pierderile de venit se vor calcula prin diferența dintre:</p> <p>(a) Rezultatul obținut din multiplicarea cantității produse în anul în care s-a manifestat fenomenul de îngheț târziu de primăvară cu prețul mediu obținut în acel an; și</p> <p>(b) Rezultatul obținut din multiplicarea cantității medii anuale produse în trei ani anteriori producerii fenomenului cu media prețului obținut în aceeași perioadă.</p> <p>(4) Valoarea pierderilor de venit poate fi crescută cu alte costuri specifice realizate de către fermier ca urmare a nerecoltării.</p> <p>(5) Valoarea maximă a despăgubirii va fi redusă cu:</p>
--	--	----------------------	---

	<p>de statele membre în conformitate cu articolele 50 și 94 din regulamentul menționat, din reducerea veniturilor rezultate din vânzarea produsului cauzată de fenomenul meteorologic nefavorabil. Această reducere a veniturilor se calculează prin scăderea:</p> <p>(a) rezultatului înmulțirii cantității de produse din anul în care a survenit fenomenul meteorologic nefavorabil cu prețul de vânzare mediu obținut în cursul anului respectiv;</p> <p>(b) rezultatului înmulțirii cantității anuale medii produse în cei trei ani precedenți (sau o medie pe trei ani bazată pe cei cinci ani precedenți, cu excepția celei mai mari și a celei mai mici dintre valori) cu prețul de vânzare mediu obținut.</p> <p>La valoarea astfel</p>		<p>(a) valoarea despăgubiri primite de la societățile de asigurare, asigurare-reasigurare ca urmare a asigurării plantațiilor pomicole;</p> <p>(b) valoarea costurilor neefectuate în pomicultură ca urmare a apariției fenomenului de îngheț târziu de primăvară.</p>
--	--	--	--

	eligibilă pentru ajutor se pot adăuga alte costuri suportate în mod specific de fermier ca urmare a faptului că recolta nu s-a realizat datorită fenomenului meteorologic nefavorabil.			
R. 1857/2006 , art. 11 ,alin. 4	4) Pierderile trebuie calculate la nivelul exploatației individuale	Art. 5	Art. 5 Calculul pierderilor de venit va fi efectuat pentru fiecare beneficiar în parte, iar sprijinul financiar va fi acordat direct beneficiarului, grupurilor de producători sau organizațiilor de producători unde beneficiarul este membru.	
R. 1857/2006 , art. 11 ,alin. 7	(7) Fenomenul meteorologic nefavorabil care poate fi asimilat unui dezastru natural trebuie recunoscut oficial ca atare de către autoritățile publice.	Art. 6	Caracterizarea, încadrarea fenomenului de îngheț târziu de primăvară/fenomenului climatic advers în categoria evenimentelor climatice nefavorabile, asimilat dezastrului natural, care a provocat pierderi de venit, costurile specifice realizate de către fermier ca urmare a nerecoltării și suma disponibilă pentru acordarea sprijinului financiar se realizează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și se aprobă prin hotărâre a Guvernului.	
-	-	Art. 7	Sursa de finanțare a sprijinului prevăzut de prezenta ordonanță de urgență se asigură anual din bugetul de stat, în limita prevederilor bugetare aprobate Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.	

		Art. 8	<p>(1) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, asigură elaborarea reglementărilor sectoriale și gestionarea fondurilor financiare, necesare acordării sprijinului financiar prevăzut la art. 3.</p> <p>(2) Instituția responsabilă pentru implementarea sprijinului financiar este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Direcțiile pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală, respectiv a municipiului București.</p>
		Art. 9	<p>(1) Utilizarea sprijinului financiar pentru alte scopuri decât cele pentru care a fost solicitat este interzisă și se consideră sprijin financiar necuvenit.</p> <p>(2) Sumele necuvenite acordate sub formă de sprijin se recuperează, cu aplicarea dobânzilor și penalităților prevăzute de legislația în vigoare.</p> <p>(3) Întocmirea de acte de constatare sau de despăgubire cu date nereale constituie infracțiune și se pedepsește conform legii penale.</p> <p>(4) Producătorii agricoli, persoane fizice sau juridice, care prin atitudinea lor contribuie la producerea sau majorarea daunelor nu vor beneficia de despăgubiri.</p>